



## Regione Umbria

Giunta Regionale

### DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE

N. 33 DEL 12/01/2015

**OGGETTO:** Indennità di esclusività dopo l'entrata in vigore della legge 190/2014.

		PRESENZE
Marini Catuscia	Presidente della Giunta	Presente
Casciari Carla	Vice Presidente della Giunta	Presente
Bracco Fabrizio Felice	Componente della Giunta	Assente
Cecchini Fernanda	Componente della Giunta	Presente
Paparelli Fabio	Componente della Giunta	Presente
Riommi Vincenzo	Componente della Giunta	Assente
Rometti Silvano	Componente della Giunta	Presente
Vinti Stefano	Componente della Giunta	Presente

Presidente: Catuscia Marini

Segretario Verbalizzante: Catia Bertinelli

Efficace dal 12/01/2015.

Il funzionario:

## LA GIUNTA REGIONALE



**Visto** il documento istruttorio concernente l'argomento in oggetto e la conseguente proposta della Presidente Catuscia Marini;

**Preso atto:**

- a) del parere favorevole di regolarità tecnica e amministrativa reso dal responsabile del procedimento;
- b) del parere favorevole sotto il profilo della legittimità espresso dal Dirigente competente;
- c) della dichiarazione del Dirigente medesimo che l'atto non comporta oneri a carico del Bilancio regionale;
- d) del parere favorevole del Direttore in merito alla coerenza dell'atto proposto con gli indirizzi e gli obiettivi assegnati alla Direzione stessa;

**Vista** la propria precedente deliberazione n. 980 del 4 agosto 2014;

**Richiamata** la richiesta di parere di cui alla nota 8 agosto 2014, prot. n. 104833, trasmessa al Dipartimento della Funzione Pubblica della Presidenza del Consiglio dei Ministri;

**Esaminata** la nota pervenuta dal Dipartimento della Funzione Pubblica della Presidenza del Consiglio dei Ministri in data 14 novembre 2014, nostro prot. n.0150008;

**Ritenuto** di fornire una uniforme interpretazione alle Aziende sanitarie regionali, a seguito dell'entrata in vigore della legge di stabilità 2015, in materia di indennità di esclusività;

**Vista** la legge regionale 1 febbraio 2005, n.2 e la normativa attuativa della stessa;

**Visto** l'articolo 17, comma 2 del Regolamento interno di questa Giunta;

**A voti unanimi** espressi nei modi di legge,

### DELIBERA

- 1) di fare proprio il documento istruttorio e la conseguente proposta della Presidente, corredati dei pareri prescritti dal Regolamento interno della Giunta, che si allegano alla presente deliberazione, quale parte integrante e sostanziale, rinviando alle motivazioni in essi contenute;
- 2) di prendere atto che le disposizioni contenute nella legge di stabilità 2015 " legge 23 dicembre 2014, n. 190, (comma 256 dell'articolo unico) non contengono l'ulteriore blocco di alcune materie del pubblico impiego, tra le quali il tetto del trattamento economico ordinario, all'interno del quale è ricompresa l'indennità di esclusività;
- 3) di dare atto che è stato dato riscontro da parte del Dipartimento della Funzione Pubblica, con nota del 14 novembre 2014, ai quesiti formulati da questa Amministrazione allo stesso Dipartimento a seguito della propria precedente deliberazione n. 980/2014;
- 4) di stabilire, al fine di dare una uniforme applicazione da parte delle Aziende sanitarie regionali - fatti salvi ed impregiudicati i procedimenti giurisdizionali in corso - che le interpretazioni date dal Dipartimento e riportate nel documento istruttorio, sembrano consentire l'applicazione retroattiva dell'indennità di esclusività - dal 1 gennaio 2011 al 31 dicembre 2014 - solo alle ipotesi di :
  - conferimento di incarico professionale di alta specializzazione e, se disponibile,
  - direzione di struttura semplice;
- 5) di trasmettere la presente deliberazione alle Aziende sanitarie regionali.

IL SEGRETARIO VERBALIZZANTE

*[Handwritten signature]*

IL PRESIDENTE

*[Handwritten signature]*



## DOCUMENTO ISTRUTTORIO

**Oggetto: Indennità di esclusività dopo l'entrata in vigore della legge 190/2014.**

La legge di stabilità 2015 – legge 23 dicembre 2014, n.190 “Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale dello Stato” in G.U. n.300 del 29/12/2014 – relativamente al pubblico impiego, non ha confermato il blocco di alcune materie tra le quali il trattamento economico ordinario e le progressioni di carriera comunque denominate, e questo ha comportato che il trattamento economico ordinario, l'ammontare dei fondi per il trattamento accessorio, le progressioni di carriera comunque denominate, sono tornate liberi da vincoli e congelamenti, mentre ha prorogato al 31 dicembre 2015 sia il blocco economico della contrattazione sia il blocco degli automatismi stipendiali per il personale non contrattualizzato. Per quanto di interesse del comparto Sanità rientrano in particolare tra le materie non più soggette al blocco l'indennità di esclusività.

Pertanto a decorrere dal 1 gennaio 2015 le indennità di esclusività maturata sia dopo i cinque anni, sia dopo i quindici anni vanno conseguentemente erogate sulla base delle disposizioni normative e contrattuali vigenti.

Per valutare le possibili ipotesi di applicazione retroattiva delle medesime indennità va ripercorso, in sintesi, la vicenda che l'istituto ha avuto dopo l'entrata in vigore del c.d. decreto legge Tremonti e soprattutto a seguito delle interpretazioni, dei pronunciamenti e delle indicazioni date a partire dal 2010 dalla Conferenza delle Regioni, dal M.E.F. e dal Dipartimento della Funzione pubblica che hanno generato nel tempo incertezza interpretativa.

La Giunta regionale sin dal 2010 con deliberazione n. 1937 del 20 dicembre 2010 aveva approvato le proprie Linee guida al fine di dare omogenea applicazione su base regionale alle misure contenute nel decreto legge 78/2010 convertito con modificazioni in legge 30 luglio 2010, n. 122. In tali Linee guida l'indennità di esclusività viene inclusa tra le voci stipendiali soggette al blocco e viene fissata al valore percepito al 31 dicembre 2010.

Si rende necessario citare i documenti richiamati nel documento istruttorio della dgr n. 980/2014, per sostanziare le incertezze interpretative che hanno determinato difformità applicative delle disposizioni normative e contrattuali in ordine all'istituto della indennità di esclusività, tra i quali:

- Pronunciamento A.R.A.N. del 26 luglio 2000;
- Nota M.E.F del 29.12.2011;
- Circolare della Conferenza delle Regioni e delle Province Autonome del 18.11.2010;
- Circolare della Conferenza delle Regioni e delle Province Autonome del 13.10.2011.

La Giunta regionale nel 2014 – avuto riguardo alle diverse interpretazioni e applicazioni date al suddetto istituto dalle altre regioni e constatato che risultavano emanate due sentenze di due distinti Tribunali entrambe favorevoli al riconoscimento dell'indennità di esclusività – con deliberazione n. 980 del 4 agosto 2014 ha stabilito di formulare e richiedere un parere al Dipartimento della Funzione pubblica della Presidenza del Consiglio dei Ministri, incaricando la propria Presidente di trasmetterlo.

La richiesta di parere, che ha riguardato sia l'indennità di esclusività prevista dopo i cinque anni di servizio, sia quella prevista al raggiungimento professionale di quindici anni è stata inoltrata a firma della Presidente Marini con nota 8 agosto 2014, prot. n. 104833. La richiesta di parere è stata così formulata:

“L'indennità di esclusività, di cui al d.Lgs. n. 502 del 30 dicembre 1992 e ai CCNL del 2000, a seguito del decreto-legge 31 maggio 2010, n. 78, convertito in L. 30 luglio 2010, n. 122, va riconosciuta anche ai fini economici ai dirigenti medici e sanitari che dopo cinque anni di servizio hanno conseguito una valutazione positiva ed hanno avuto un nuovo incarico ai sensi dell'articolo 27 lett. c) e b) del CCNL 2000.

A seguito del decreto legge 31 maggio 2010, n. 78 convertito in legge 30 luglio 2010, n. 122, va riconosciuta anche ai fini economici la fascia superiore dell'indennità di esclusività ai dirigenti medici e sanitari che hanno conseguito una verifica positiva da parte del Collegio tecnico al raggiungimento dell'esperienza professionale di quindici anni.”

In data 12 novembre 2014 la richiesta di parere è stata riscontrata con nota del Dipartimento della Funzione pubblica, ma non con uno specifico pronunciamento bensì rinviano a contenuti di due precedenti note rispettivamente del 4 agosto 2011 e del 26 settembre 2012 elaborate, la prima, dal medesimo Dipartimento e, la seconda, dal Dipartimento della Ragioneria generale dello Stato. Con quest'ultima nota si afferma "in via generale, si rappresenta che, nelle ipotesi di conferimento di incarico professionale nel triennio 2011-2013 di alta specializzazione e, se disponibile, di direzione di struttura semplice al dirigente con più di cinque anni di anzianità valutati positivamente, la remunerabilità dell'indennità di esclusività nei termini contrattualmente previsti per tale incarico può ritenersi fatta salva dalla norma in esame in quanto – come chiarito nella circolare n. 12 del 15 aprile 2011 con riferimento alle disposizioni di cui al citato articolo 9, comma 1 – di specifici incarichi, tra cui quelli dirigenziali, possono essere remunerati anche se non sussistenti nel 2010 in quanto legati al conseguimento di nuove funzioni."

Riguardo invece all'indennità di esclusività collegata al maturare di quindici anni di anzianità nella nota del Dipartimento della Funzione pubblica si afferma "Ad avviso dello scrivente, il semplice conseguimento di una maggiore anzianità di servizio non accompagnato da un mutamento nella tipologia di incarico, in vigore del predetto articolo 9, non potrebbe dar luogo ad un incremento dell'ammontare dell'indennità."

Al fine di un'applicazione uniforme da parte delle Aziende sanitarie regionali si rappresenta che le interpretazioni sopra riportate sembrano non consentire una applicazione generalizzata retroattiva dell'indennità di esclusività maturata dopo i cinque anni, ma la circoscrivono alle sole ipotesi di seguito riportate:

- di conferimento di incarico professionale di alta specializzazione e, se disponibile,
- di direzione di struttura semplice.

Si propone alla Giunta di adottare ai sensi dell'art. 17, comma 2 del vigente Regolamento interno della Giunta le determinazioni di competenza in merito a quanto sopra esposto.

Perugia, li 12/01/2015

L'istruttore  
Azelia Falcinelli

*Azelia Falcinelli*

### PARERE DI REGOLARITÀ TECNICA E AMMINISTRATIVA

Ai sensi del vigente Regolamento interno della Giunta: si esprime parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica e amministrativa del procedimento e si trasmette al Dirigente per le determinazioni di competenza.

Perugia, li 12/01/2015

Il responsabile del procedimento

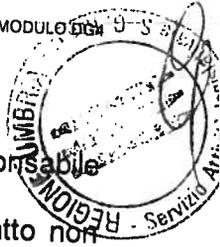
Azelia Falcinelli

*Azelia Falcinelli*

### PARERE DI LEGITTIMITÀ

Ai sensi del vigente Regolamento interno della Giunta;  
Visto il documento istruttorio;

segue atto n. del *12/01/15*



Atteso che sull'atto è stato espresso:

- il parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica e amministrativa reso dal responsabile del procedimento;

Si esprime parere favorevole in merito alla legittimità dell'atto e si dichiara che l'atto non comporta oneri a carico del Bilancio regionale;

Perugia li 12/01/2015

Il dirigente di Servizio  
- Maria Trani



# Regione Umbria

Giunta Regionale



DIREZIONE REGIONALE SALUTE, COESIONE SOCIALE

**OGGETTO:** Indennità di esclusività dopo l'entrata in vigore della legge 190/2014.

## PARERE DEL DIRETTORE

Il Direttore, ai sensi e per gli effetti degli artt. 6, l.r. n. 2/2005 e 13 del Regolamento approvato con Deliberazione di G.R., 25 gennaio 2006, n. 108:

- riscontrati i prescritti pareri del vigente Regolamento interno della Giunta,
- verificata la coerenza dell'atto proposto con gli indirizzi e gli obiettivi assegnati alla Direzione,

esprime parere favorevole alla sua approvazione.

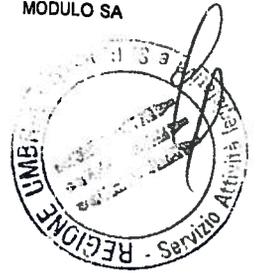
Perugia, lì 12/01/2015

IL DIRETTORE  
EMILIO DUCA



# Regione Umbria

Giunta Regionale



Assessorato regionale "Program.ne strategica generale, controllo strategico e coor.to delle Pol.che Comunitarie. Rapp.ti con il Governo e con le Istituzioni dell'UE. Intese Istit.li di programma e accordi di progr.ma quadro. Riforme Istituzionali e coord.to politiche del federalismo. Coor.to delle Politiche per l'Innovazione, la Green Economy e l'internaz.ne. Coor.to per gli interventi per la sicurezza dei cittadini. Rapporti con le Università e i Centri di Ricerca. Agenzie regionali. Relazioni intern.li, coop.ne allo sviluppo, politiche per la pace. Politiche di parità genere e antidiscrim.ne. Prot.ne civile, programmi di ricostruzione e svil.po aree colpite dagli eventi sismici. Prog.ne ed organiz.ne delle risorse finanz.. Affari istituzionali e semplificazione della P.A. Tutela della salute. Programmazione ed organizzazione sanitaria ivi compresa la gestione e valoriz.ne patrimonio sanitario, sicurezza dei luoghi di lavoro, sicurezza alimentare"

**OGGETTO:** Indennità di esclusività dopo l'entrata in vigore della legge 190/2014.

## PROPOSTA ASSESSORE

L'Assessore ai sensi del vigente Regolamento della Giunta regionale,

**propone**

alla Giunta regionale l'adozione del presente atto

Perugia, li 12/01/2015

Presidente *Catiuscia Marini*

Si dichiara il presente atto urgente

Perugia, li 12/01/2015

Presidente *Catiuscia Marini*

6 EN  
 ...  
 ...  
 ... EDVARIO

segue atto n. 33 del 12/01/15