



**Meno 15mila
medici nei
prossimi dieci anni:
indagine Anaao
Assomed sulla
programmazione
del fabbisogno di
personale medico**

QUALE FUTURO?

PRIMO PIANO
Il percorso del Piano
nazionale di prevenzione
nel triennio 2010-2013

LAVORO
Dialisi: solo 2
centri su 3 offrono
la "domiciliare"

FARMACI
Archivi farmaceutici:
dal risk assessment
alla certificazione

Meno 15mila medici nei prossimi dieci anni

È quanto registra l'Indagine Anaao Assomed sulla programmazione del fabbisogno di personale medico nel decennio 2014-2023. «È urgente riformare formazione e programmazione»

Nei prossimi 10 anni mancheranno all'appello oltre 15.000 medici specialisti che operano nel Servizio sanitario nazionale. A fronte, infatti, del pensionamento di più di 58.000 tra medici dipendenti del Ssn, universitari e specialisti ambulatoriali, il numero dei contratti di formazione specialistica previsti dall'attuale programmazione sarà di 42 mila unità, ben al di sotto della soglia necessaria.

L'allarme arriva da una indagine condotta dall'Anaao Assomed (firmata da Carlo Palermo, coordinatore dei Segretari Regionali, Domenico Montemurro e Fabio Ragazzo del Settore Anaao Giovani) che, sulla scorta dei dati forniti dalla Fnomceo, Enpam (annuario 2012 su dati 2010), Miur e Ragioneria Generale dello Stato (Conto annuale 2012) su curve di pensionamento, fabbisogni specialistici (richieste delle Regioni) e numero chiuso per l'accesso alle Scuole di Medicina e Chirurgia, ha evidenziato le criticità chiave del sistema formativo italiano.

Unica via d'uscita indicata dall'indagine è mettere mano ad una nuova programmazione sanitaria passando per la soluzione

di due urgenze: *l'imbuto formativo*, risultato dal gap tra numero chiuso per l'accesso alle Scuole di Medicina e Chirurgia e l'offerta formativa post-laurea e il *precarariato medico*, generato sia dal blocco del turnover che da riforme pensionistiche sempre in itinere che procrastinano l'uscita dal sistema.

L'imbuto che si è creato tra numero annuo di laureati in medicina, crescente grazie a miopia delle politiche di accesso ed invasioni del Tar, e posti nelle scuole di specializzazione, in progressiva riduzione a causa della esiguità delle risorse economiche rese disponibili dalla legge di stabilità, ha già creato ampie e preoccupanti sacche di disoccupazione e sottoccupazione medica e blocco formativo. È evidente che "togliendo" e "tagliando" il futuro alle nuove generazioni di medici, impedendo loro un accesso al Ssn, di fatto si vuole costringerle a cambiare Paese minando lo stesso Sistema Sanitario. A nostro parere, oltre a denunciare l'imbuto formativo, per onestà intellettuale, si dovrebbe pensare criticamente ai decreti del MIUR che hanno aumentato la durata dei percorsi

formativi, introdotto il bonus per chi partecipava al concorso per l'ammissione alle scuole di Medicina e Chirurgia, per poi toglierlo e reintrodurlo, modificando, di fatto, le graduatorie e spingendo chi non era entrato nelle Scuole di Medicina a ricorrere alle vie legali.

Se il precariato medico è diventato un'emergenza sociale, si deve anche rivedere la formazione, oggi affidata solo alle Università, ripensando gli Ospedali Italiani come occasione professionalizzante per i medici neo-laureati e di sviluppo di expertise per i medici a fine specialità. Occorre quindi mettere in discussione le caratteristiche di un sistema autoreferenziale che si interpreta e si comporta come privo di limiti e di obblighi sociali, rendendo sempre più evidente come l'attuale sistema formativo medico post-laurea, che esclude le competenze e le prerogative del Servizio Sanitario, necessita di un profondo ripensamento e di un vero e proprio cambio di paradigma. Va in questa direzione la discussione in merito all'istituzione o meno di una graduatoria nazionale non solo per l'accesso alle scuole di Medicina

e Chirurgia ma anche per le Scuole di Specialità, e l'incontro facilitato di formazione universitaria e mondo del lavoro.

Queste le soluzioni che l'Anaa Assomed propone per superare le criticità:

- 50% della durata della specialità con contratto di formazione specialistica in ambito universitario
- 50% in ambiente extra-universitario senza l'obbligo di aver già conseguito il titolo di specialista. Questo permetterebbe anche di liberare risorse per colmare il gap fabbisogni/contratti Miur.
- frequenza finale di 6 mesi nella sede ospedaliera di preferenza, tra le massimo 3 frequentate (praticantato valutato ai fini di una possibile assunzione post specialità), oppure facoltà di svolgere il praticantato presso la stessa sede universitaria, qualora lo specializzando decidesse di concorrere per una borsa di dottorato di ricerca;
- abolizione dei dottorati di ricerca senza borsa.

L'Anaa Assomed ritiene questo il punto di partenza per recuperare un ruolo formativo del sistema sanitario pubblico. Tale esigenza non nasce da particolari rivendicazioni categoriali, per quanto legittime, ma dalla consapevolezza del contributo fondamentale che il SSN può dare alla formazione medica orientando i nuovi professionisti verso il "saper fare" e verso quei valori di qualità, efficacia, appropriatezza, corretto uso delle risorse e attenzione al sociale che possono rendere equo e sostenibile il servizio sanitario pubblico in un'epoca di risorse economiche limitate.

In concreto, pensiamo che au-



mentare il numero degli studenti iscritti al corso di laurea in Medicina non risolve il problema della prossima mancanza di Medici specialisti perché i primi risultati si vedrebbero solo dopo 10-11 anni. Inoltre si rischia di ripetere, nel lungo periodo, il fenomeno della plethora medica. La strozzatura è data dall'imposizione del titolo di specializzazione come requisito di accesso al sistema. Occorre, pertanto, anticipare l'incontro tra il mondo della formazione e quello del lavoro, oggi estranei l'uno all'altro, animati da conflittualità latenti o manifeste e contenziosi infiniti, consentendo ai giovani medici di raggiungere il massimo della tutela previdenziale ed al sistema sanitario di utilizzare le energie più fresche. La soluzione consiste nella trasformazione del contratto di formazione-lavoro in contratto a tempo determinato con oneri previdenziali ed accessori a carico delle Regioni e nel conseguente inserimento dei giovani medici nella rete formativa regionale. Recuperare il ruolo professionalizzante degli

Ospedali rappresenta la strada maestra per garantire insieme il futuro dei giovani medici e quello dei sistemi sanitari.

Infine l'analisi-studio dell'Anaa Assomed propone una ridefinizione razionale dei fabbisogni specialistici (richieste delle Regioni) per i prossimi 10 anni e del numero chiuso per l'accesso alle scuole di Medicina e Chirurgia secondo il trend di cessati attesi nei prossimi 3 quinquenni e il numero di medici neo-laureati previsti a partire dal 2014:

- **7750** posti annuali complessivi nazionali (numero chiuso) per l'accesso alle Scuole di Medicina e Chirurgia, calcolati per il 1° quinquennio accademico 2013/14 ÷ 2017/18
- **7710** fabbisogni specialistici annuali complessivi nazionali, calcolati per il 1° quinquennio accademico 2013/14 ÷ 2017/18
- **6200** fabbisogni specialistici annuali complessivi nazionali, calcolati per il 2° quinquennio accademico 2018/19 ÷ 2022/23.

Lo Studio Anaa Assomed. La programmazione del fabbisogno di personale medico nel decennio 2014-2023:

Curve di pensionamento, fabbisogni specialistici e numero chiuso per l'accesso alle scuole di medicina e chirurgia

Una vivace polemica si è sviluppata recentemente riguardo la consistente riduzione dei contratti di specialità per i laureati in Medicina e Chirurgia disposta dal Miur. Ancora una volta l'Università tenta di liquidare il problema della riduzione dei contratti di formazione post laurea ed insieme degli accessi alle scuole di Medicina e Chirurgia, come responsabilità della sola politica. In realtà fino ad ora i contratti di specialità sono stati distribuiti a pioggia, senza una corretta pro-

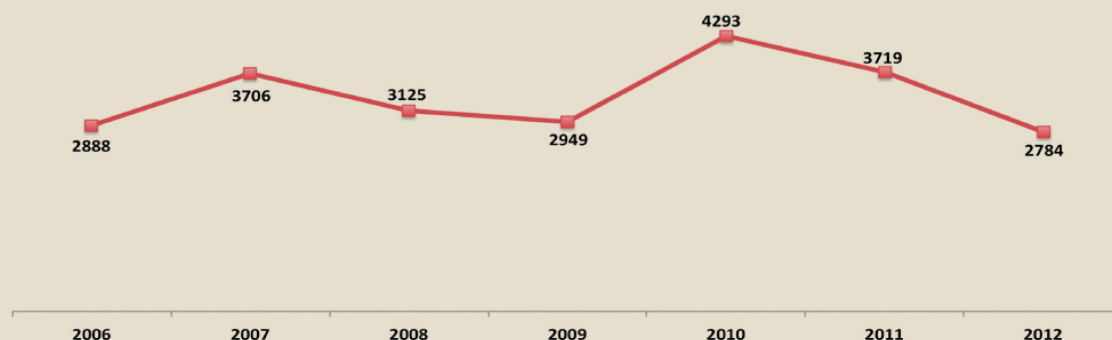
grammazione dei fabbisogni per Regione e per disciplina, ma nel solo interesse delle cattedre, con percorsi formativi deficitari sugli aspetti professionalizzanti, pure richiesti dalla normativa, e poco adatti ad una Medicina in continua evoluzione. Oggi, pertanto, occorre cominciare a porsi qualche domanda sull'offerta formativa dei singoli Atenei, certo molto disomogenea, se si vuole comprendere perché molti medici in formazione decidono di abbandonare l'Italia e ricerca-

re la difesa della propria dignità umana e professionale in altri Paesi europei.

Non esistendo, al momento, a livello nazionale una banca dati unica ed esaustiva contenente le informazioni anagrafiche, di specialità e di rapporto di impiego dei medici italiani, per arrivare ad una seria programmazione e garantire sbocchi lavorativi è necessario conoscere ed integrare vari registri.

Lo studio realizzato elabora le fonti informative presenti nei

Figura 1. Numero di medici specialisti cessati dal Ssn, suddivisi per anno



(fonte: Cat 2012)

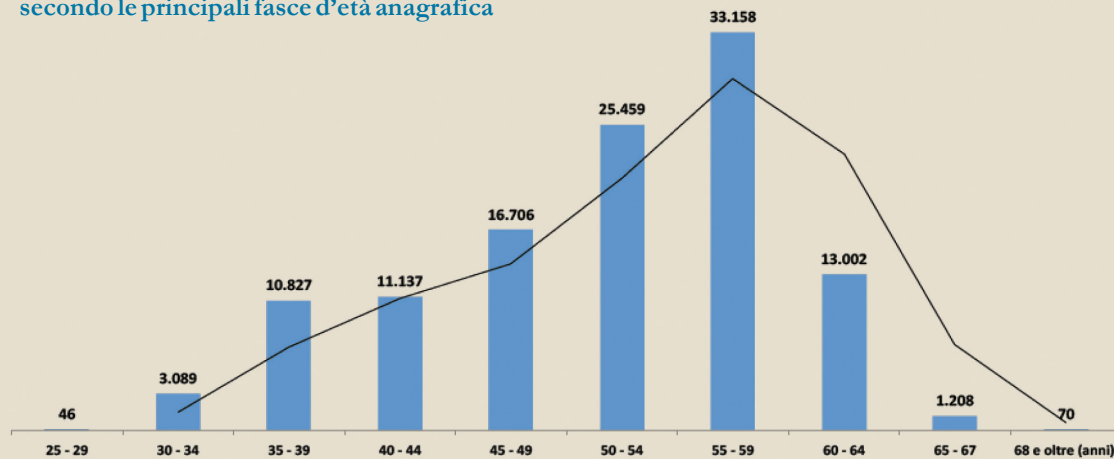
seguenti registri: Banca dati Miur, Undicesimo rapporto sullo stato del Sistema Universitario Miur 2011, Annuario Statistico Enpam 2012, Conto Annuale del Tesoro 2010 e 2012 (da adesso in poi Cat), Ced Fnomceo 2012 e 2013, verbali Conferenza Stato Regioni, documento della Direzione Generale delle Professioni Sanitarie e delle Risorse Umane del Ssn 2012 allo scopo di definire una cornice entro la quale realizzare una programmazione sani-

taria che consideri curve di pensionamento, borse di studio Miur, fabbisogni specialistici richiesti dalle Regioni e numero chiuso per l'accesso alle scuole di Medicina e Chirurgia.

I medici attivi in Italia al 2013, sino all'età di 70 anni, sono circa 327.900 (fonte: Ced Fnomceo 2013). Il personale medico dipendente del Ssn che opera nelle Asl, nelle Aziende Ospedaliere, negli istituti di ricovero e cura pubblici a carattere scientifico e

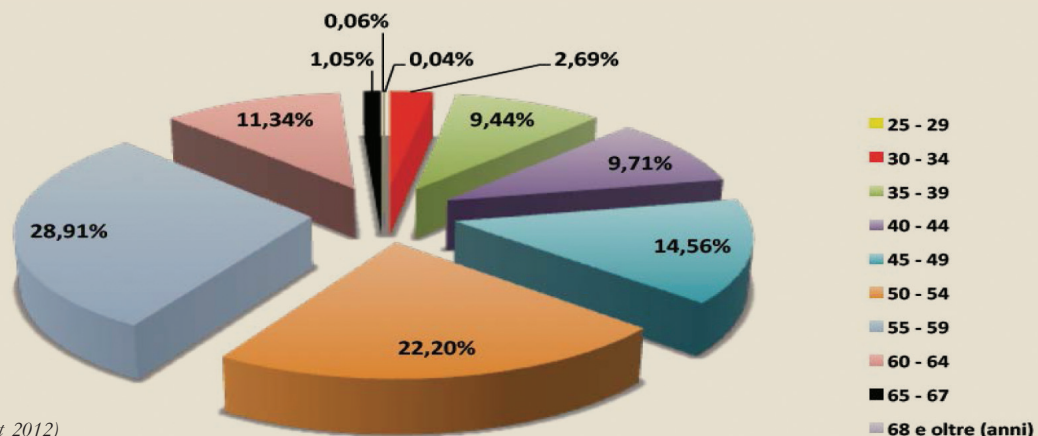
nelle Ares, ammonta a circa 116.000 unità, di cui a tempo indeterminato 109.000 unità e con rapporto flessibile 7.000 unità (fonte: Conto annuale dello Stato 2012); il personale medico universitario che opera nei policlinici e nelle aziende ospedaliere-universitarie è pari a circa 11.000 unità (fonte: Banca Dati Ufficio Statistico Miur 2012); i medici specialistici ambulatoriali convenzionati (con esclusione degli odontoiatri) in-

Figura 2 (a). Distribuzione del numero di medici dipendenti del Ssn a tempo determinato e indeterminato secondo le principali fasce d'età anagrafica



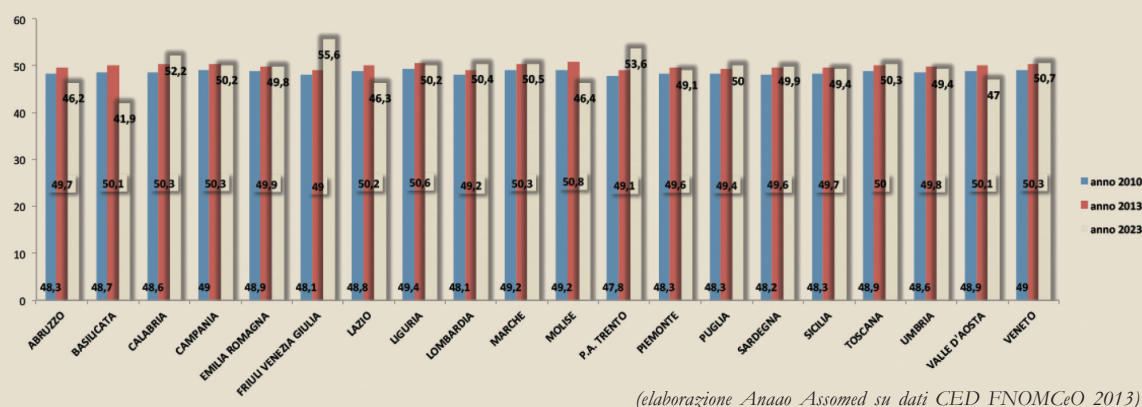
(fonte: Cat 2012)

Figura 2 (b). Distribuzione percentuale del numero di medici dipendenti del Ssn a tempo determinato e indeterminato secondo le principali fasce d'età anagrafica



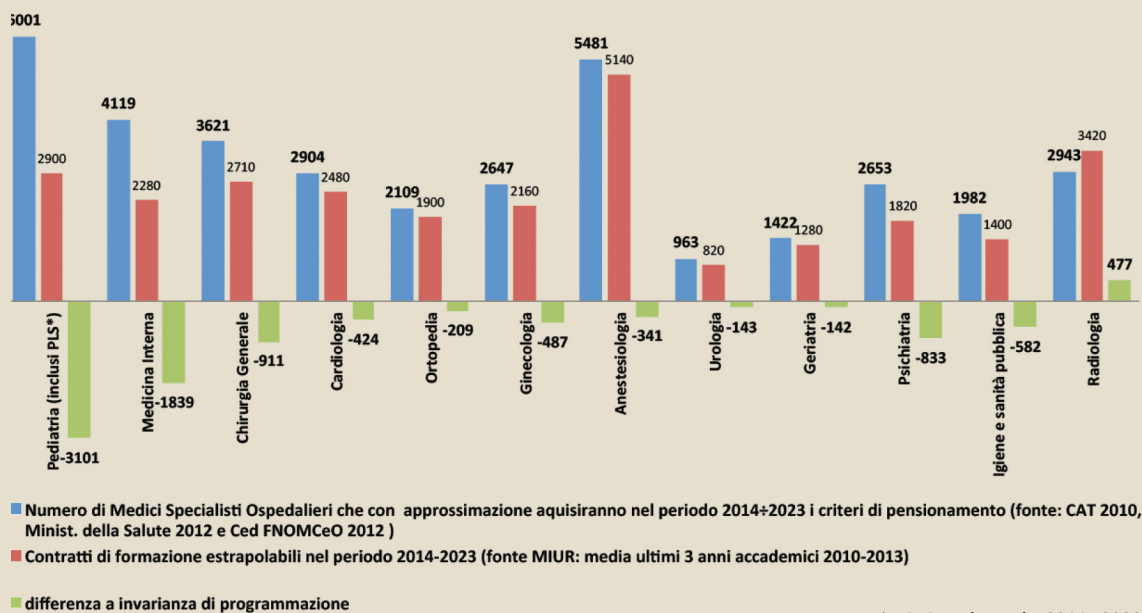
(fonte: Cat 2012)

Figura 3. Età anagrafica media dei contingenti medici regionali nel 2010-13 e 2023, ad invarianza di programmazione



(elaborazione Anao Assomed su dati CED FNMCCO 2013)

Figura 4. Specialità principali del SSN: pensionamenti confrontati con i contratti di formazione MIUR ad invarianza di programmazione



(proiezione decennale, 2014÷2023)

sieme ad altri settori specialistici rappresentano circa 15.000 unità (fonte: Annuario Statistico Enpam 2012). I calcoli ai fini della programmazione dei fabbisogni sono stati effettuati su questi 3 macro aggregati di medici specialisti.

Secondo il Cat del 2012, i medici dipendenti del Ssn cessati (esclu-

dendo i passaggi ad altre amministrazioni dello stesso comparto o di altro comparto, i licenziamenti, i passaggi per esternalizzazioni e le cessazioni non specificate) sono risultati pari a 2784 unità (figura 1).

La figura 1 mostra una netta riduzione dei pensionamenti nel 2011 e nel 2012 dopo il picco

avuto nel 2010. È il primo effetto dello "scalone" previdenziale creato con la riforma "Fornero" che ha spostato in avanti di circa 3-4 anni la possibilità di pensionamento dei nati dopo il 31 dicembre 1951. La riduzione dei pensionamenti dovrebbe continuare fino al 2015/2016, quando i medici nati dal 1952 in poi

incominceranno ad acquisire i nuovi criteri di pensionamento: almeno 62 anni di età e 42 anni e 6 mesi di contributi versati ovvero 66 anni e 3 mesi per la pensione di vecchiaia.

La figura 2 (a,b) mostra la distribuzione dei medici dipendenti del Ssn (ospedalieri, servizi di prevenzione e territoriali) secondo la rilevazione Cat 2012, suddivisi per fasce d'età anagrafica; la fascia d'età 65-67 anni (anno di nascita ante '49) risulta poco rappresentata essendosi realizzate le condizioni di anzianità pensionistica (pre legge "Fornero") facilitate dai riscatti previdenziali degli anni di laurea e dalle precoci assunzioni nelle strutture pubbliche in assenza di obbligo di titolo di specializzazione.

L'invecchiamento della popolazione medica complessiva regionale e la sua sostenibilità previdenziale possono essere analizzate attraverso un modello prospettico. La figura 3 descrive il "trend di invecchiamento" dei contingenti medici complessivi nazionali fino al 2023, ipotizzando un'invarianza di programma-

Tabella 1. Specialità principali del Ssn: pensionamenti dei medici specialisti operanti nel Ssn confrontati con i contratti di formazione Miur ad invarianza di programmazione (proiezione decennale, 2014÷2023)

SPECIALITÀ CARENTI	Numero di Medici Specialisti dipendenti del Ssn che con approssimazione acquisiranno nel periodo 2014÷2023 i criteri di pensionamento (fonte: CAT 2010, Minist. della Salute 2012 e Ced FNOMCeO 2012)	Contratti di formazione estrapolabili nel periodo 2014-2023 (fonte MIUR: media ultimi 3 anni accademici 2010-2013)	differenza a invarianza di programmazione
Pediatria (inclusi PLS*)	6001	2900	-3101
Medicina Interna	4119	2280	-1839
Chirurgia Generale	3621	2710	-911
Cardiologia	2904	2480	-424
Ortopedia	2109	1900	-209
Ginecologia	2647	2160	-487
Anestesiologia	5481	5140	-341
Urologia	963	820	-143
Geriatria	1422	1280	-142
Psichiatria	2653	1820	-833
Igiene e sanità pubblica	1982	1400	-582
Radiologia	2943	3420	477

*PLS: Pediatri di libera scelta

zione ed estrapolando quindi la media dei fabbisogni (richieste delle Regioni) espressi negli ultimi 5 anni (2007÷2013: 8531; fonte: verbali conferenza Stato-Regione). Appare evidente come nei prossimi 10 anni il trend dell'età media risulterebbe in aumento in 9 Regioni su 20 (Calabria, Friuli Venezia Giulia,

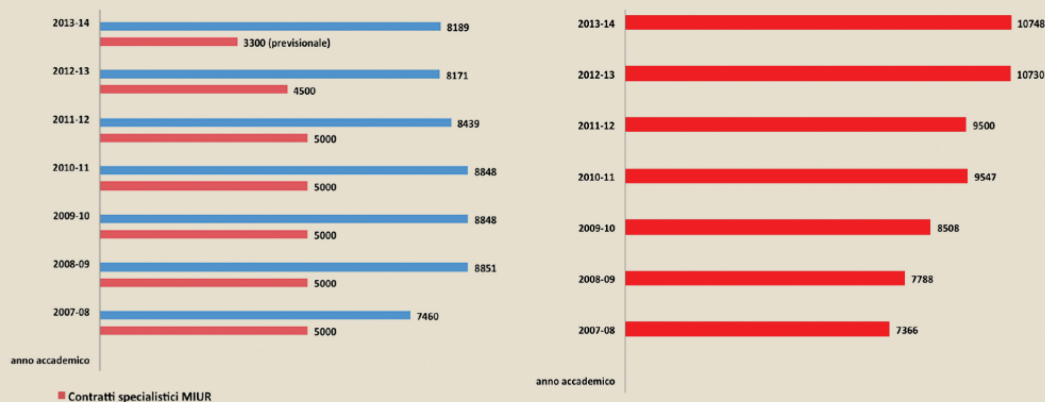
Lombardia, Marche, P.A. Trento, Puglia, Sardegna, Toscana, Veneto).

Per i medici dipendenti del Ssn il trend pensionistico dal 2014 è stato calcolato, su base previsionale, per fasce d'età quinquennali, piuttosto che attraverso una stima annuale, resa poco affidabile dalla revisione del sistema previdenziale e dalla variabilità dei comportamenti individuali a fine carriera. È stato ipotizzato che i medici ospedalieri dopo la riforma "Fornero" possano raggiungere i nuovi criteri di quiescenza per anzianità (42 anni e 6 mesi di contributi versati) entro il 65° anno di età.

È ragionevole prospettare che nel decennio 2014÷2023 l'uscita media dal Ssn interesserà circa il 40-45% dell'attuale dotazione, considerato il trend anagrafico riportato nelle figure 2 (a, b) da cui risulta che circa il 64% dei medici dipendenti del Ssn ha più di 50 anni. D'altra parte, vi sono aspetti organizza-



Figura 5. Confronto tra fabbisogni specialistici (richieste regionali), contratti MIUR e posti a numero chiuso di Medicina e Chirurgia per anno accademico



(fonte: atti ministeriali MIUR, verbali conferenze Stato-Regione)

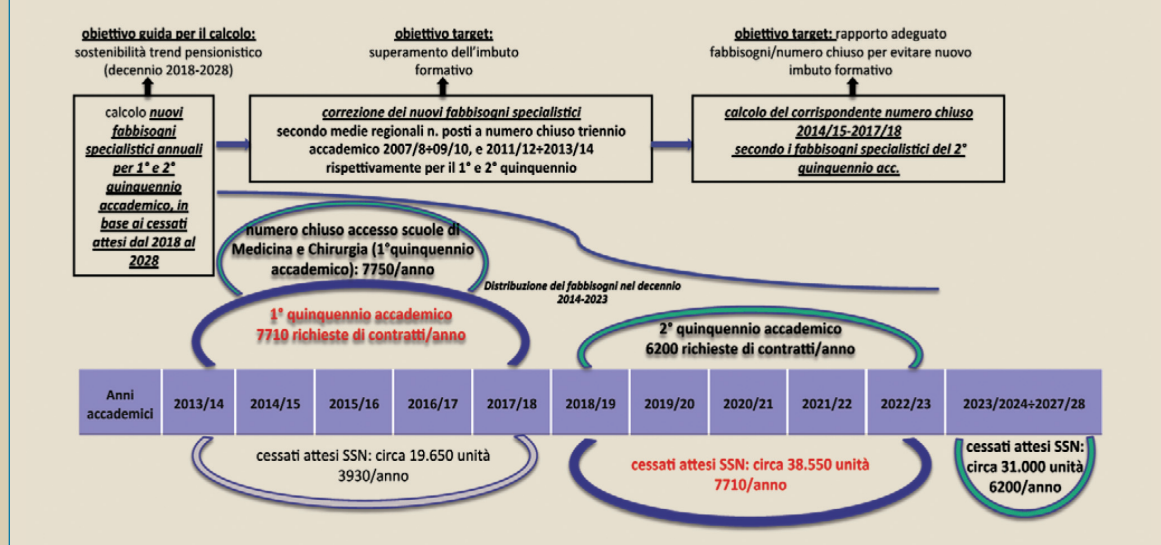
tivi che giocano contro la permanenza in servizio, come la bassa probabilità di raggiungere posizioni elevate di autonomia professionale (solo il 9% dei dirigenti medici diventa direttore di struttura complessa), la mancata applicazione delle raccomandazioni contrattuali secondo cui ai medici con più di 55 anni di età si sarebbero dovuti evitare i turni di guardia notturna, le diffi-

coltà crescenti di godere delle ferie e perfino dei turni di riposo giornaliero e settimanale previsti dalla legislazione nazionale e dalle direttive europee. Non meraviglia, quindi, che un medico il quale non abbia ricevuto sufficienti gratificazioni professionali, costretto dal peggioramento delle condizioni lavorative a svolgere turni di guardia notturni e una gravosa mole di lavoro stra-

ordinario, in condizioni di elevato rischio professionale, all'età di 64-65 anni, o prima se la sua situazione previdenziale lo consente, magari accettando le penalizzazioni economiche previste, decida di abbandonare il posto di lavoro.

Le osservazioni sopra esposte, consentono di mettere a confronto, per le principali Specialità, i flussi pensionistici nel Ssn

Figura 6. Schema e timeline della nuova programmazione sanitaria per gli anni accademici 2013/14÷2022/23





nei prossimi 10 anni (fonte: Cat 2010, Ced Fnomceo 2012 e Ministero della Salute 2012), con le capacità formative post laurea (contratti di formazione specialistica Miur, ad invarianza di programmazione) nello stesso decennio (Tabella 1 e Figura 4). Quasi tutte le specialità analizzate subiranno un deficit che rischia di impoverire la qualità dei servizi offerti dal Ssn.

I medici nati tra il '49 e il '58, dipendenti del Ssn, hanno già maturato o matureranno i crite-

ri pensionistici pre o post "Fornero" nell'arco dei prossimi 10 anni (2014-2023) e costituiranno un numero di cessazioni stimabili in circa 47.200 unità (fasce d'età 55-59, 60-64 anni e oltre), di cui circa 14.150 nel primo quinquennio e circa 33.050 nel secondo quinquennio. Nel quinquennio 2024-2028 i medici in possesso dei criteri di quiescenza dovrebbero essere circa 25.500, con una media annuale di 5100 unità. Solamente nel decennio 2029-2038 si

registrerà una contrazione del numero di cessazioni annuali, sostenute dalle fasce d'età 40-44 anni e 45-49 anni del Cat 2012, con media annuale di circa 2.800 unità, ritornando al livello in essere prima della riforma "Fornero".

In aggiunta alle cessazioni del personale medico dipendente, vanno considerate le uscite relative al personale medico universitario e specialista ambulatoriale convenzionato. Anche per queste altre 2 categorie si può stimare un trend prudenziale di cessazioni, nel corso del prossimo decennio (2014-2023).

A nostro parere il diverso criterio di pensionamento (65 anni per i ricercatori e 70 anni per i professori di 1a e 2a fascia) del personale medico universitario dovrebbe essere "riassorbito" dall'età media più elevata (61

Tabella 2. Calcolo dei nuovi fabbisogni specialistici per i prossimi 2 quinquenni (2013/14÷2022/23) corretti in base alle medie regionali dei posti a numero chiuso per i trienni accademici 2007/8÷09/10 e 2011/12÷2013/14, rispettivamente.

REGIONE	n. medio posti regionali a numero chiuso per l'accesso alle scuole di Medicina e Chirurgia (triennio accademico 2007/8÷09/10)	nuovi fabbisogni annui, per il 1° quinquennio (2013/14÷2017/18), calcolati secondo il n. di specialisti impiegati nel SSN in cessazione nel 2° quinquennio 2019÷2023 (fonte: CAT 2012, Annuario Statistico ENPAM 2012, Banca Dati Ufficio Statistico MIUR 2012) corretti in base ai posti a numero chiuso (media triennio accademico 2007/8÷09/10)	nuovi fabbisogni annui, per 2° quinquennio (2018/19÷2022/23), calcolati secondo il n. di specialisti impiegati nel SSN in cessazione nel 3° quinquennio 2024÷2028 (fonte: CAT 2012, Annuario Statistico ENPAM 2012, Banca Dati Ufficio Statistico MIUR 2012) corretti in base ai posti a numero chiuso (triennio accademico 2011/12÷2013/14)
ABRUZZO	276	262	219
BASILICATA	-	81	40
CALABRIA	82	78	118
CAMPANIA	688	654	620
EMILIA ROMAGNA	806	766	603
FRIULI VENEZIA GIULIA	193	183	143
LAZIO	965	917	759
LIGURIA	220	209	162
LOMBARDIA	1287	1222	998
MARCHE	130	123	93
MOLISE	58	55	46
P.A. BOLZANO	-	53	26
P.A. TRENTO	-	63	31
PIEMONTE	474	450	351
PUGLIA	408	388	239
SARDEGNA	272	258	191
SICILIA	773	734	553
TOSCANA	626	595	493
UMBRIA	209	199	149
VALLE D'AOSTA	-	22	11
VENETO	420	399	355
totale	7887	7710	6200

anni per i professori ordinari che rappresentano il 21% della popolazione; 55 anni per i professori associati che rappresentano il 29%; 45 anni per i ricercatori che rappresentano il 50%) portando ad una percentuale di cessazioni sovrapponibile a quella dei dipendenti del Ssn (40-45%). Per i medici specialisti ambulatoriali, nonostante la composizione anagrafica più anziana rispetto a quella dei medici dipendenti (oltre il 70% ha un'età superiore a 50 anni), i nuovi criteri pensionistici (pensione di vecchiaia crescente da 66 a 68 anni nei

prossimi anni) dovrebbero comportare una percentuale di pensionamenti intorno al 40%.

In sintesi, le uscite del personale medico universitario nel decennio sono stimabili in circa 5.000 unità (500 unità per anno), quelle dei medici specialisti ambulatoriali in circa 6000 unità (600 unità per anno).

La stima complessiva, espressa anche su base media annuale, delle cessazioni attese nei prossimi 3 quinquenni per tutte le categorie di specialisti, operanti nel Ssn, risulta come sotto riportato:

- quinquennio 2014÷2018: circa 19.650 unità, pari a 3930 unità per anno
- quinquennio 2019÷2023: circa 38.550 unità, pari a 7710 unità per anno
- quinquennio 2024÷2028: cir-

Tabella 3. Calcolo dei posti a numero chiuso per l'accesso alle scuole di Medicina e Chirurgia sulla base dei nuovi fabbisogni calcolati per il 2° quinquennio accademico (il calcolo dei posti a numero chiuso ha previsto una maggiorazione stimata del 25% del numero complessivo dei fabbisogni, in considerazione del tasso di laurea in 6 anni (circa 80-85%), del tasso di abbandono del CdL (3-5%), della quota di studenti fuori corso e delle borse per la scuola di Medicina Generale (10%))

REGIONE	n. medio posti regionali a numero chiuso per l'accesso alle scuole di Medicina e Chirurgia (triennio accademico 2011/12÷2013/14)	nuovi fabbisogni annui, per 2° quinquennio (2018/19÷2022/23), calcolati secondo il n. di specialisti impiegati nel SSN in cessazione nel 3° quinquennio 2024÷2028 (fonte: CAT 2012, Annuario Statistico ENPAM 2012, Banca Dati Ufficio Statistico MIUR 2012) corretti in base ai posti a numero chiuso (triennio accademico 2011/12÷2013/14)	posti a numero chiuso annuali per accesso scuole di Medicina e Chirurgia (quinquennio accademico 2013/14÷2017/18), calcolati sulla base dei fabbisogni espressi per il 2° quinquennio 2018/19÷2022/23
ABRUZZO	372	219	279
BASILICATA	-	40	-
CALABRIA	200	118	150
CAMPANIA	1051	620	789
EMILIA ROMAGNA	1022	603	767
FRIULI VENEZIA GIULIA	242	143	182
LAZIO	1287	759	966
LIGURIA	275	162	206
LOMBARDIA	1691	998	1269
MARCHE	157	93	118
MOLISE	78	46	59
P.A. BOLZANO	-	26	-
P.A. TRENTO	-	31	-
PIEMONTE	595	351	447
PUGLIA	405	239	304
SARDEGNA	324	191	243
SICILIA	938	553	704
TOSCANA	835	493	627
UMBRIA	252	149	189
VALLE D'AOSTA	-	11	-
VENETO	601	355	451
totale	10325	6200	*7750

correzione di circa +25% rispetto i fabbisogni di riferimento, in considerazione di: tasso di laurea in 6 anni (circa 80-85%), tasso di abbandono del CdL (3-5%), quota di studenti fuori corso e delle borse per la scuola di Medicina Generale.

ca 31.000 unità, pari a 6200 unità per anno

Pertanto nei prossimi 10 anni (2014-2023) le cessazioni complessive (personale medico Ssn, personale medico universitario, medici specialisti ambulatoriali) saranno stimabili in circa 58.200 unità, ben al di sopra del numero di contratti di formazione specialistica previsti dall'attuale programmazione (42.700 nel decennio, considerando la media degli ultimi 3 anni).

Queste criticità, impongono una nuova programmazione sanitaria. Le urgenze da risolvere, per le implicazioni che hanno su qualità e sostenibilità del Ssn sono l'imbutto formativo, risultato dal *gap* tra numero chiuso, ma in crescita costante negli ultimi anni, per l'accesso alle scuole di Medi-

cina e Chirurgia e l'offerta formativa post-laurea, sofferente di una variabilità tra contratti di formazione specialistica MIUR, vincolati a risorse economiche in contrazione, e richieste regionali (figura 5). Senza dimenticare il precariato medico generato sia dal blocco del *turnover* che da riforme pensionistiche sempre in itinere che spostano in avanti l'uscita dal sistema. Entrambi i fenomeni spingono le Regioni, a torto o a ragione, ad un errato calcolo programmatico dei fabbisogni di personale.

Va considerato che i fabbisogni specialistici espressi dalle Regioni, rappresentando verosimilmente una stima più aderente alla realtà e nonostante le disomogeneità programmatiche, costituiscono il fattore modulabile della

programmazione, e quindi l'obiettivo di ogni intervento.

La sostenibilità previdenziale, il precariato e la continuità formativa devono essere quindi la base per una revisione del numero dei posti di accesso alle scuole di Medicina e Chirurgia, dei fabbisogni specialistici (richieste regionali), secondo una *vision* prospettica che tenga conto delle cessazioni previsionali dei medici specialisti nei prossimi 10-15 anni, pur scontando la incertezza derivante da diversi modelli di organizzazione del lavoro.

La figura 6 mostra come le cessazioni attese dal 2018/19 al 2027/28 siano determinanti per il calcolo dei nuovi fabbisogni specialistici per i prossimi futuri 2 quinquenni (considerando che la durata media delle specialità è di 5 anni). Nel calcolo proposto, la distribuzione regionale dei nuovi fabbisogni è stata corretta in base alle medie regionali dei posti a numero chiuso allora stabiliti per i trienni accademici 2007/8÷09/10, e 2011/12÷2013/14, rispettivamente. I fabbisogni, sempre intesi come richieste regionali, calcolati per gli anni accademici 2018/19÷2022/23 concorrono infine a determinare il numero chiuso per l'accesso alle Scuole di Medicina e Chirurgia dal 2014; il calcolo ha previsto una maggioranza stimata del 25% del numero dei fabbisogni da cui deriva, in considerazione del tasso di laurea in 6 anni (circa 80-85% degli iscritti), del tasso di ab-

bandono del Corso di Laurea (circa 3-5%), della quota di studenti fuori corso e delle borse per la scuola di Medicina Generale (circa 10%) (Tabelle 2 e 3). La strategia di contenimento della spesa formativa, fino ad oggi applicata, non appare fonte di equilibrio e di risparmio reale, soprattutto se la distribuzione di pochi contratti di formazione Miur viene indirizzata verso Atenei capofila con grandi reti formative, talvolta anche inter-regionali. Risulta quindi necessario identificare e adottare misure correttive, soprattutto per le branche specialistiche evidenziate in tabella 1, che agiscano in controtendenza alla contrazione complessiva dei contratti proposta oggi dal Ministero.

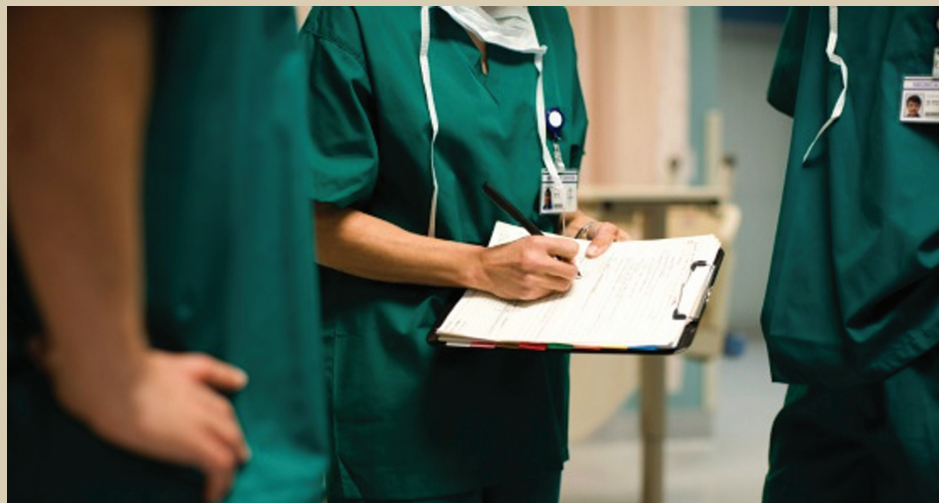
I fabbisogni specialistici (richieste regionali) e il numero chiuso, calcolati attraverso la metodologia sopra descritta, sono stati riportati nelle tabelle 2 e 3 come nuovi previsionali regione per regione. I risultati su scala nazionale sono:

- 7750 posti annuali complessivi nazionali (numero chiuso) per l'accesso alle Scuole di Medicina e Chirurgia, calcola-

ti per il 1° quinquennio accademico 2013/14 ÷ 2017/18

- 7710 fabbisogni specialistici annuali complessivi nazionali, calcolati per il 1° quinquennio accademico 2013/14 ÷ 2017/18
- 6200 fabbisogni specialistici annuali complessivi nazionali, calcolati per il 2° quinquennio accademico 2018/19 ÷ 2022/23

L'imbuto che si è creato tra numero annuo di laureati in medicina, crescente grazie a miopia delle politiche di accesso ed invasioni del TAR, e posti nelle scuole di specializzazione, in progressiva riduzione a causa della esiguità delle risorse economiche rese disponibili dalla legge di stabilità, ha già creato ampie e preoccupanti sacche di disoccupazione e sottoccupazione medica. È evidente che "togliendo" e "tagliando" il futuro alle nuove generazioni di medici, e impedendo loro un accesso al SSN, di fatto si vuole costringerle a cambiare Paese facendo morire lo stesso sistema sanitario. A nostro parere, oltre a denunciare l'imbuto formativo, per onestà intellettuale, si dovrebbe pensare criticamente ai decreti



del MIUR che hanno aumentato la durata dei percorsi formativi, introdotto il bonus per chi partecipava al concorso per l'ammissione alle scuole di Medicina e Chirurgia, per poi toglierlo e reintrodurlo, modificando di fatto le graduatorie e spingendo chi non era entrato a ricorrere alle vie legali. La programmazione non è da intendersi come uno sterile ed insignificante vocabolo, spesso utilizzato e abusato dai politici e dai funzionari ministeriali e regionali come scorciatoia per sfuggire ad una doverosa e corretta allocazione delle risorse che garantisca al contempo una puntuale definizione dei fabbisogni ed una buona qualità della formazione.

Se il precariato medico è diventato un'emergenza sociale, si deve anche rivedere la formazione, oggi affidata solo alle Università, ripensando gli Ospedali Italiani come occasione professionalizzante per i medici neo-laureati e di sviluppo di *expertise* per i medici a fine specialità. Occorre quindi mettere in discussione le caratteristiche di un sistema autoreferenziale che si interpreta e si comporta come privo di limiti e di obblighi sociali, rendendo sempre più evidente come l'attuale sistema formativo medico post-laurea, che di fatto esclude le competenze e le prerogative del Servizio Sanitario, necessiti di un profondo ripensamento e di un vero e proprio cambio di paradigma. Va in questa direzione la discussione in merito all'istituzione o meno di una graduatoria nazionale non solo per l'accesso alle scuole di Medicina e Chirurgia ma anche per le Scuole di Specialità, e l'incontro facilitato di formazione universitaria e mondo del lavoro.

A questo proposito un ipotetico

“scenario” di incontro, potrebbe essere sintetizzato come segue:

- 50% della durata della specialità con contratto di formazione specialistica in ambito universitario;
- 50% in ambiente extra-universitario (scelta personale di almeno una sede ospedaliera extra universitaria, ma della rete formativa, in cui turnare, con eventuale possibilità di assunzione con contratto di formazione specialistica a carico dei bilanci regionali o aziendali, anche per l'aspetto contributivo) senza l'obbligo di aver già conseguito il titolo di specialista. Questo permetterebbe anche di liberare risorse per colmare il gap fabbisogni/contratti Miur;
- frequenza finale di 6 mesi nella sede ospedaliera di preferenza, tra le massimo 3 frequentate (praticantato valutato ai fini di una possibile assunzione post specialità), oppure facoltà di svolgere il praticantato presso la stessa sede universitaria, qualora lo specializzando decidesse di concorrere per una borsa di dottorato di ricerca;
- abolizione dei dottorati di ricerca senza borsa.

In conclusione, noi riteniamo che da queste considerazioni si possa partire per recuperare un ruolo formativo del sistema sanitario pubblico. Tale esigenza non nasce da particolari rivendicazioni categoriali, per quanto legittime, ma dalla consapevolezza del contributo fondamentale che il Ssn può dare alla formazione medica

orientando i nuovi professionisti verso il “saper fare” e verso quei valori di qualità, efficacia, appropriatezza, corretto uso delle risorse e attenzione al sociale che possono rendere equo e sostenibile il servizio sanitario pubblico in un'epoca di risorse economiche limitate.

In concreto, pensiamo che aumentare il numero degli studenti iscritti al corso di laurea in Medicina non risolva il problema della prossima mancanza di Medici specialisti perché i primi risultati si vedrebbero solo dopo 10-11 anni. Inoltre si rischia di ripetere, nel lungo periodo, il fenomeno della *plethora medica*.

La strozzatura è data dall'imposizione del titolo di specializzazione come requisito di accesso al sistema. Occorre, pertanto, anticipare l'incontro tra il mondo della formazione e quello del lavoro, oggi estranei l'uno all'altro, animati da conflittualità latenti o manifeste e contenziosi infiniti, consentendo ai giovani medici di raggiungere il massimo della tutela previdenziale ed al sistema sanitario di utilizzare le energie più fresche. La soluzione consiste nella trasformazione del contratto di formazione-lavoro in contratto a tempo determinato con oneri previdenziali ed accessori a carico delle Regioni e nel conseguente inserimento dei giovani medici nella rete formativa regionale. Recuperare il ruolo professionalizzante degli Ospedali rappresenta la strada maestra per garantire insieme il futuro dei giovani medici e quello dei sistemi sanitari.

Lo studio è stato condotto da: Carlo Palermo (Coordinatore Segretari Regionali Anaaò Assomed); Domenico Montemurro (Anaaò Giovani); Fabio Ragazzo (Anaaò Giovani).