



Indagine Anaa Assomed sullo stato di attuazione dell'accordo scaduto da due anni ma

Un'applicazione a metà per

Nel 45% delle aziende è saltata almeno una norma fondamentale e in

Il contratto scaduto a dicembre 2005, ma ancora in vigore non è ben applicato. E le previsioni che contiene sono quasi tutte in forte ritardo.

A livello nazionale nel 44,27% delle aziende non è stata attuata almeno una delle disposizioni contrattuali fondamentali del contratto non soggette a contrattazione integrativa aziendale e l'inadempienza è superiore al valore medio nazionale nel Sud (62,22%);

Nell'87,50% delle aziende dove sono presenti "gravi inadempienze" queste riguardano almeno il mancato riconoscimento economico dell'esperienza professionale maturata con l'anzianità di servizio e attestata dalla positività delle verifiche professionali già effettuate.

Nel 13,83% delle aziende non sono stati pagati in parte o in toto gli arretrati malgrado prevedano un'attuazione automatica.

Nel 65% circa delle aziende non sono state ancora applicate una o più disposizioni contrattuali nazionali fondamentali dopo undici mesi dalla loro entrata in vigore.

A fare il punto sull'attuazione del contratto 2002-2005 dei medici è l'Anaa Assomed, il cui vicesegretario nazionale, **Giuseppe Montante**,

ha monitorato tra gli iscritti la situazione dell'applicazione delle norme nazionali e regionali a giugno 2007.

Anche a livello di contrattazione integrativa le cose non funzionano e presentano le stesse criticità del livello nazionale di contrattazione.

Tra queste le più importanti fra queste sono:

- la contrattazione aziendale non è ancora iniziata nel 34,78% delle aziende italiane, malgrado siano trascorsi 31 mesi dalla pubblicazione della parte normativa del contratto

2005, il contratto sia scaduto rispetto al periodo temporale di riferimento, il dettato contrattuale preveda in modo tassativo l'obbligo per le aziende di rispettare i limiti temporali massimi

previsti;

- la stessa contrattazione aziendale non è iniziata soprattutto nelle aziende del Sud (60,00%);

- la trattativa aziendale si è già conclusa nel 31,10% delle aziende italiane in cui è già iniziata e solo nel 5,26% della macroregione delle isole;

- la trattativa aziendale si è già conclusa nel 20,20% delle aziende che hanno risposto al questionario.

E criticità pesanti Montante le ha rilevate anche per quanto riguarda la concertazione:

Domanda 2	
Sono stati pagati a tutti i medici gli arretrati economici conseguenti alle disposizioni nazionali del nuovo Ccnl?	
Macro regioni	Percentuali
Nord	86,07%
Centro	87,27%
Sud	75,56%
Isole	96,77%

- la percentuale nazionale di soddisfazione della domanda di concertazione (69,52%) è più basso rispetto alla richiesta;

- la percentuale di aziende in cui questa è stata attuata con procedura non corretta è pari al 20%;

- la percentuale di aziende dove è stata soddisfatta la domanda di concertazione con l'utilizzo di una procedura rispettosa delle disposizioni contrattuali è del 55,60% di quelle dove è stata richiesta.

«L'elevato numero di informazioni acquisite dall'indagine - commenta Montante - la sua elevata attendibilità, la trasparenza dei dati prodotti e la loro facile verificabilità e la rigosità nella valutazione di questi e nella metodologia utilizzate, permette di considerare i risultati generali dell'indagine una fotografia molto attendibile, almeno sul piano delle tendenze

Domanda 3a			
Se gli arretrati economici, conseguenti alle disposizioni nazionali del nuovo Ccnl, fino a ora in parte o in toto non sono stati pagati è stata informata la Segreteria regionale dell'Anaa? (Vengono tenute in considerazione esclusivamente le risposte negative alla domanda n. 2)			
Macro regioni	Percentuali	Macro regioni	Percentuali
Nord	68,75%	Isole	100,00%
Centro	71,43%	Italia	71,43%
Sud	72,73%		

percentuali, dello stato di attuazione del contratto dell'area della dirigenza medica e veterinaria, per altro già scaduto da 21 mesi. Risulta chiaro ed evidente, anche agli scettici, che attualmente è presente in Italia una forte patologia acuta del "sistema delle relazioni sindacali" che nella realtà quotidiana è sempre più ignorato o stravolto dalle aziende e, ultimamente in modo crescente, anche dalle Regioni».

«Tale patologia - continua Montante - ha come risultato più o meno voluto quello di creare un ulteriore pesante ritardo nell'applicazione dei "patti contrattuali", sottoscritti a livello nazionale, o addirittura di vanificarli in parte o in toto. In queste condizioni il sistema contrattuale all'interno dell'area della dirigenza medica e veterinaria perde di credibilità e non regge più perché non riesce a tutelare

in modo equanime i diritti di ambedue le parti contrattuali e finisce anzi con lo sfavorire nei fatti la parte spesso più debole che è quella del lavoratore. Il risultato di questa indagine non può limitarsi a determinare in tutti una presa d'atto dell'esistenza di questa patologia ma deve soprattutto stimolare un processo di comprensione delle cause che l'hanno determinato e delle motivazioni reali che la sostengono».

Montante identifica anche alcune cause di questa situazione:

- difficoltà di lettura del testo contrattuale già per gli addetti e a maggior ragione per tutti gli altri dipendenti (dirigenti medici e veterinari e funzionari delle aziende) non in possesso di particolari competenze giuridico-amministrative;

- mancanza di un testo unico contrattuale a cui fare riferimento sem-

Percentuale di soddisfazione della domanda aziendale di concertazione			
Macro regioni	È stato richiesto formalmente dall'Anaa il tavolo di concertazione?	È stata attivata dall'Azienda la concertazione?	Percentuale di soddisfazione della domanda aziendale di concertazione
Nord	68,85%	55,74%	80,95%
Centro	80,00%	58,18%	72,73%
Sud	82,22%	33,33%	40,54%
Isole	70,97%	48,39%	68,18%
Italia	73,91%	51,38%	69,52%

Domanda 6				
È stata fatta richiesta formale alla direzione dell'azienda di aprire il tavolo di contrattazione integrativa aziendale?				
Risposte	Nord	Centro	Sud	Isole
Si da 1 mese	11,48%	14,55%	24,44%	9,68%
Si da 3 mesi	19,67%	21,82%	22,22%	12,90%
Si da 6 mesi	18,03%	23,64%	8,89%	12,90%
Si da più di 6 mesi	34,43%	27,27%	26,67%	45,16%
Totale sì	83,61%	87,27%	82,22%	80,65%
No	13,93%	10,91%	13,33%	16,13%
Non risponde	2,46%	1,82%	4,44%	3,23%

Domanda 10	
Se la trattativa non è iniziata, malgrado sia stato inviato un formale sollecito, è stata informata la segreteria regionale dell'Anaa? (Vengono tenute in considerazione esclusivamente le risposte negative alle domande precedenti)	
Macro regioni	Percentuali
Nord	18,52%
Centro	40,91%
Sud	29,63%
Isole	33,33%
Italia	29,55%

Domanda 11				
Da quanto tempo è iniziata la trattativa? (Vengono tenute in considerazione esclusivamente le risposte affermative alle domande precedenti)				
Risposte	Nord	Centro	Sud	Isole
Si da 1 mese	25,53%	27,27%	44,44%	31,58%
Si da 3 mesi	25,53%	39,39%	27,78%	21,05%
Si da 6 mesi	28,72%	27,27%	0,00%	10,53%
Si da più di 6 mesi	18,09%	6,06%	22,22%	21,05%
Totale sì	97,87%	100,00%	94,44%	84,21%
Non risponde	2,13%	0,00%	5,56%	15,79%

Domanda 12				
Si è già conclusa la trattativa per il contratto integrativo aziendale?				
Risposte	Nord	Centro	Sud	Isole
Si, su tutte le materie	9,57%	0,00%	5,56%	0,00%
Si, solamente su alcune materie	23,40%	36,36%	33,33%	5,26%
Totale sì	32,98%	36,36%	38,89%	5,26%
No	64,89%	63,64%	61,11%	89,47%
Non risponde	2,13%	0,00%	0,00%	5,26%

Domanda 17				
Su quali delle sotto elencate materie è stata richiesta la concertazione?				
Risposte	Nord	Centro	Sud	Isole
Affidamento, mutamento e revoca degli incarichi dirigenziali	67,86%	77,27%	83,78%	77,27%
Articolazione delle posizioni e delle funzioni ai fini della retribuzione di posizione	76,19%	81,82%	86,49%	86,36%
Criteri generali di valutazione dell'attività dei dirigenti	60,71%	70,45%	78,38%	77,27%
Articolazione dell'orario e dei piani per assicurare le emergenze	65,48%	63,64%	64,86%	72,73%
Condizioni, requisiti e limiti per il ricorso alla risoluzione consensuale	23,81%	27,27%	35,14%	40,91%
Non risponde	4,76%	2,27%	2,70%	0,00%

Domanda 18				
Su quali delle sotto elencate materie è stata attivata dall'azienda la concertazione?				
Risposte	Nord	Centro	Sud	Isole
Affidamento, mutamento e revoca degli incarichi dirigenziali	54,41%	71,88%	80,00%	60,00%
Articolazione delle posizioni e delle funzioni ai fini della retribuzione di posizione	75,00%	68,75%	73,33%	60,00%
Criteri generali di valutazione dell'attività dei dirigenti	61,76%	62,50%	73,33%	33,33%
Articolazione dell'orario e dei piani per assicurare le emergenze	60,29%	31,25%	20,00%	46,67%
Condizioni, requisiti e limiti per il ricorso alla risoluzione consensuale	17,65%	6,25%	13,33%	0,00%
Non risponde	0,00%	6,25%	13,33%	13,33%

ancora in vigore: numerose le criticità a livello nazionale e locale

il contratto 2002-2005

quasi il 90% sono state rilevate «gravi inadempienze»

Domanda 3b	
Gravi inadempienze attuate del Contratto collettivo nazionale del lavoro	
Macro regioni	Percentuali
Nord	38,52%
Centro	40,00%
Sud	62,22%
Isole	48,39%

Domanda 4	
È stata formalmente inviata alla direzione dell'Azienda la vostra piattaforma di contratto integrativo aziendale?	
Macro regioni	Percentuali
Nord	61,48%
Centro	78,18%
Sud	53,33%
Isole	74,19%
Italia	65,22%

pre con maggiore facilità;

- la frequente mancanza di preparazione specifica di tipo professionistico dei quadri sindacali periferici esaltata ancor più dalla complessità delle norme e dall'ermetismo del linguaggio; tutto ciò è ancor più grave dal fatto che i dirigenti medici e veterinari dediti anche a questa attività al livello periferico affrontano l'impegno sindacale come aggiuntivo a quello principale.

«Tutte queste cause, anche se importanti, sono state sempre presenti e non bastano da sole a giustificare l'acuzie via via crescente della situazione», spiega Montante. Che aggiunge: «Tutto questo inoltre da sempre ha determinato influenze, in percentuale comunque non eccessiva, sulla contrattazione aggiuntiva aziendale ma certamente non può minimamente giustificare la mancata o errata ap-

plicazione di norme contrattuali fondamentali nazionali, ad attuazione automatica al livello aziendale».

Due le interpretazioni possibili dei dati rilevati che Montante spiega: «In una visione "buonista", come la conseguenza della crisi dell'aziendalismo sanitario, permeato spesso da superficialità, non elevata competenza e dall'arroganza di alcuni suoi dirigenti in ruoli strategici; in una visione sospettosa, come la conseguenza di un disegno strisciante, che ha contagiato un po' tutti ma in particolare alcune aziende e alcune Regioni e che mira a vanificare o a ridurre l'effetto delle conquiste contrattuali ottenute dalle organizzazioni sindacali al livello nazionale e coprire così o ridurre, a scapito dei lavoratori, le incapacità gestionali aziendali e/o i deficit aziendali causati per altri motivi».

Le responsabilità di una mancata

corretta applicazione del contratto sono, secondo Montante, anche delle Regioni «che attraverso le loro rappresentanze al livello nazionale, hanno sottoscritto il contratto e hanno quindi accettato "l'obbligazione giuridica" ad applicarlo e a farlo applicare. Questo compito importante di sorveglianza sulle aziende sanitarie - aggiunge - in questo caso è stato del tutto omesso. Sarebbe interessante capire il perché di tutto ciò, anche se i recenti comportamenti ufficiali di alcune Regioni di tipo attivo (modifica delle norme nazionali del contratto con leggi regionali in modo unilaterale) od omissivo (evitando di impedire o di punire una palese illiceità aziendale in evidente contrasto con le risultanze unanime di un organismo istituzionale super partes di garanzia e del giudice) rendono abbastanza semplice questo compito. In queste condizioni - conclude l'autore dell'indagine Anaao - se le cause che hanno generata questa situazione non vengono risolte e se non vengono introdotte precise norme di garanzia e di penalizzazione evidente nei riguardi dei comportamenti scorretti, dei ritardi e delle omissioni, sarà ben difficile nel prossimo contratto scommettere sul livello regionale e aziendale ma, per limitare i danni, si dovrà puntare quasi esclusivamente solo sul livello nazionale».

Red. San.

Domanda 1				
Quali delle seguenti disposizioni contrattuali del Ccnl vigente sono state già attuate al livello aziendale? (A questo proposito sono state fornite risposte multiple)				
Risposte	Nord	Centro	Sud	Isole
Nuovo tabellare unico	93,44%	96,36%	91,11%	96,77%
Nuova retribuzione di posizione unificata al lordo degli aumenti	92,62%	87,27%	77,78%	77,42%
Applicazione del nuovo gradone nella retribuzione di posizione unificata agli aventi diritto in 1 ^a istanza	64,75%	61,82%	44,44%	64,52%
Applicazione del nuovo gradone nella retribuzione di posizione unificata agli aventi diritto in 2 ^a istanza	25,41%	25,45%	26,67%	25,81%
Nuovo valore economico dell'indennità di servizio notturno	62,30%	52,73%	44,44%	48,39%
Nuova indennità di disagio in servizio di guardia notturna	49,18%	43,64%	37,78%	38,71%
Nuovo valore economico dell'ora straordinaria	50,82%	52,73%	33,33%	35,48%
Nuovo valore economico della guardia notturna eseguita come lavoro aggiuntivo in libera professione in favore dell'Azienda	12,30%	20,00%	13,33%	3,23%
Obbligo per l'Azienda ad assicurare i propri dirigenti medici sul rischio di rivalsa per "colpa grave", utilizzando la loro partecipazione economica nei nuovi limiti tariffari posti dal Ccnl	72,95%	58,18%	35,56%	35,48%
Non risponde	1,64%	0,00%	0,00%	0,00%

Domanda 5				
Quanto tempo addietro circa è stata formalmente inviata la vostra piattaforma di contratto integrativo aziendale? (Vengono tenute in considerazione esclusivamente le risposte affermative alla domanda n. 4)				
Risposte	Nord	Centro	Sud	Isole
1 mese	10,67%	11,63%	12,50%	8,70%
3 mesi	26,67%	23,26%	29,17%	13,04%
6 mesi	17,33%	34,88%	8,33%	13,04%
Di più	42,67%	30,23%	50,00%	65,22%
Non risponde	2,67%	0,00%	0,00%	0,00%

Domanda 7				
È stato varato dalla regione l'Atto di indirizzo regionale sulle materie contrattuali, previste dall'art. 9 del Ccnl vigente, oggetto di confronto regionale?				
Risposte	Nord	Centro	Sud	Isole
Sì, con l'accordo dell'Anaao su tutto	45,08%	52,73%	82,22%	12,90%
Sì, con l'accordo dell'Anaao solamente su alcuni punti	17,21%	12,73%	2,22%	3,23%
Sì, con l'Anaao contraria	8,20%	1,82%	0,00%	3,23%
Totale sì	70,49%	67,27%	84,44%	19,35%
No	11,48%	25,45%	13,33%	70,97%
Non risponde	18,03%	7,27%	2,22%	9,68%

Domanda 8				
È già iniziata la trattativa per il contratto integrativo aziendale?				
Risposte	Nord	Centro	Sud	Isole
Sì, su tutte le materie	28,69%	10,91%	13,33%	12,90%
Sì, solamente su alcune materie	48,36%	49,09%	26,67%	48,39%
Totale sì	77,05%	60,00%	40,00%	61,29%
No	22,13%	40,00%	60,00%	38,71%
Non risponde	0,82%	0,00%	0,00%	0,00%

Domanda 9	
Se la trattativa non è iniziata, malgrado sia stata inviata da più di 1 mese la piattaforma contrattuale e la richiesta formale di apertura delle trattative, è stato inviato un formale sollecito? (Vengono tenute in considerazione esclusivamente le risposte negative alla domanda n. 8)	
Macro regioni	Percentuali
Nord	25,93%
Centro	54,55%
Sud	48,15%
Isole	41,67%
Italia	42,05%

Domanda 13				
Nel contratto integrativo aziendale sono stati rispettati i suggerimenti presenti nell'Atto di indirizzo regionale?				
Risposte	Nord	Centro	Sud	Isole
Sì, nella sua interezza	23,40%	27,27%	16,67%	5,26%
Sì, solamente in parte	24,47%	24,24%	38,89%	10,53%
Totale sì	47,87%	51,52%	55,56%	15,79%
No	7,45%	3,03%	11,11%	0,00%
Non risponde	44,68%	48,48%	33,33%	84,21%

Domanda 14	
È stato richiesto formalmente dall'Anaao il tavolo aziendale di concertazione?	
Macro regioni	Percentuali
Nord	68,85%
Centro	80,00%
Sud	82,22%
Isole	70,97%
Italia	73,91%

Domanda 15	
È stata attivata dall'azienda la concertazione?	
Macro regioni	Percentuali
Nord	55,74%
Centro	58,18%
Sud	33,33%
Isole	48,39%
Italia	51,38%

Domanda 16	
La metodologia di concertazione utilizzata prevede la verbalizzazione chiara della posizione di ciascuna delle parti?	
Macro regioni	Percentuali
Nord	79,41%
Centro	65,63%
Sud	86,67%
Isole	73,33%
Italia	76,15%

Domanda 19				
Su quali delle sotto elencate materie sono stati individuati formalmente dall'Azienda dei criteri generali? (A questo quesito sono state fornite risposte multiple)				
Risposte	Nord	Centro	Sud	Isole
Affidamento, mutamento e revoca degli incarichi dirigenziali	43,44%	36,36%	33,33%	32,26%
Articolazione delle posizioni e delle funzioni ai fini della retribuzione di posizione	52,46%	45,45%	35,56%	35,48%
Criteri generali di valutazione dell'attività dei dirigenti	45,08%	32,73%	33,33%	25,81%
Articolazione dell'orario e dei piani per assicurare le emergenze	36,07%	29,09%	13,33%	29,03%
Condizioni, requisiti e limiti per il ricorso alla risoluzione consensuale	8,20%	3,64%	4,44%	12,90%
Non risponde	31,97%	36,36%	57,78%	48,39%

Domanda 20				
Quali delle decisioni aziendali sulle sotto elencate materie sono state sottoscritte dall'Anaao aziendale? (A questo quesito sono state fornite risposte multiple)				
Risposte	Nord	Centro	Sud	Isole
Affidamento, mutamento e revoca degli incarichi dirigenziali	24,59%	23,64%	22,22%	22,58%
Articolazione delle posizioni e delle funzioni ai fini della retribuzione di posizione	33,61%	36,36%	24,44%	25,81%
Criteri generali di valutazione dell'attività dei dirigenti	28,69%	18,18%	22,22%	16,13%
Articolazione dell'orario e dei piani per assicurare le emergenze	27,05%	18,18%	8,89%	22,58%
Condizioni, requisiti e limiti per il ricorso alla risoluzione consensuale	5,74%	3,64%	0,00%	3,23%
Non risponde	54,10%	52,73%	71,11%	64,52%