PROFESSIONE&LAVORO: dall'assunzione alla pensione.
Istruzioni per l'uso della professione di medico e dirigente sanitario tra leggi e contratto.

l'orario di lavoro

ANAAO ASSOMED
ASSOCIAZIONE MEDICI DIRIGENTI

a cura di
Esecutivo Nazionale Anaao Assomed
Coordinamento Servizi Anaao Assomed

orario di lavoro

DISCIPLINA

La disciplina sull'orario di lavoro della dirigenza sanitaria è contenuta nel contratto collettivo di categoria (v. art. 14, CCNL 3.11.2005) oltre che nel d.lgs. 8 aprile 2003, n. 66 "*Attuazione della direttiva europea 93/104/CE e della direttiva 2000/34/CE concernenti taluni aspetti dell'organizzazione dell'orario di lavoro*" (Disciplina quadro in materia di orario di lavoro).

Il contratto prevede che nell'ambito dell'assetto organizzativo dell'Azienda, "*i dirigenti…, assicurano la propria presenza in servizio ed il proprio tempo di lavoro, articolando in modo flessibile l'impegno di servizio per correlarlo alle esigenze della struttura cui sono preposti ed all'espletamento dell'incarico affidato in relazione agli obiettivi e programmi da realizzare*" (v. art. 14, co. 1, CCNL 3.11.2005).

La stessa norma contrattuale stabilisce che "*la presenza del dirigente medico nei servizi ospedalieri delle aziende, nonché in particolari servizi del territorio individuati in sede aziendale, deve essere assicurata nell'arco delle 24 ore e per tutti i giorni della settimana mediante una opportuna programmazione ed una funzionale e preventiva articolazione degli orari e dei turni di guardia*" (v. art. 14, co. 7, CCNL 3.11.2005).

ANAAO ASSOMED
ASSOCIAZIONE MEDICI DIRIGENTI

orario di lavoro
38 ORE SETTIMANALI

A tal fine, l'orario di servizio dei dirigenti, non aventi incarico di responsabile di struttura complessa, "*è confermato in 38 ore settimanali, al fine di assicurare il mantenimento del livello di efficienza raggiunto dai servizi sanitari e per favorire lo svolgimento delle attività gestionali e/o professionali, correlate all'incarico affidato e conseguente agli obiettivi di budget negoziati a livello aziendale, nonché quelle di didattica, ricerca ed aggiornamento*" (v. art. 14, co. 2, CCNL 3.11.2005).

ANAAO ASSOMED
ASSOCIAZIONE MEDICI DIRIGENTI

orario di lavoro
RISERVA DI ORE

Durante lo svolgimento dell'orario di lavoro così fissato, è previsto che quattro ore settimanali siano destinate ad attività non assistenziali, quali l'aggiornamento professionale, la partecipazione ad attività didattiche, la ricerca finalizzata etc.

Tale riserva di ore, che non rientra nella normale attività assistenziale e che non può essere oggetto di separata e aggiuntiva retribuzione, va utilizzata di norma con cadenza settimanale, ma, per particolari necessità di servizio, può essere cumulata in ragione di anno per gli impieghi sopra descritti o per l'aggiornamento facoltativo (v. art. 14, co. 4, CCNL 3.11.2005).

La disciplina contrattuale prevede la possibilità, per l'Azienda sanitaria, di utilizzare 30 minuti settimanali delle quattro ore riservate all'aggiornamento professionale (di cui all'art. 14, co. 4, CCNL 3.11.2005), per un totale massimo di 26 ore annue, al fine di contribuire a ridurre le liste di attesa ovvero per il perseguimento degli obiettivi assistenziali e di prevenzione definiti con le medesime procedure (art. 14, co. 5).

ANAAO ASSOMED
ASSOCIAZIONE MEDICI DIRIGENTI

orario di lavoro

LIMITI

L’art. 41, co. 13, della L. 133/2008 escludeva l’applicazione ai dirigenti medici dell’art. 7 D.lgs. n. 66/2003, secondo cui il lavoratore ha diritto ad 11 ore di riposo giornaliero.
Tuttavia, la Corte di Giustizia Ce ha stabilito che tale disposizione violava la disciplina comunitaria.
Pertanto, lo Stato italiano ha abrogato la predetta normativa con l’art. 14, co. 1, L. 161/2014. Pertanto a partire dallo scorso 25 novembre 2015, per i dirigenti sanitari trovano applicazione i limiti di legge all’orario di lavoro giornaliero e settimanale.

ESISTONO DEI LIMITI ALL’ORARIO DI LAVORO?
Risponde l’Avv. Bottino
Consulente Anaao Assomed

ANAAO ASSOMED
ASSOCIAZIONE MEDICI DIRIGENTI

orario di lavoro
LIMITI DI LEGGE

L'Azienda dovrà quindi garantire al medico e al dirigente sanitario:

- ✓ il diritto a godere di almeno 11 ore di riposo continuativo nell'arco delle 24 ore e comunque la fruizione con cadenza giornaliera di un adeguato periodo di riposo obbligatorio e continuativo, in misura tale da garantire l'effettiva interruzione tra la fine della prestazione lavorativa e l'inizio di quella successiva;
- ✓ la durata media dell'orario di lavoro, calcolata su un periodo di quattro mesi, non potrà in ogni caso superare le 48 ore settimanali, comprensive delle le ore di lavoro straordinario.

ANAAO ASSOMED
ASSOCIAZIONE MEDICI DIRIGENTI

orario di lavoro
RIPOSO ADEGUATO

Per «riposo adeguato» la legge intende "*il fatto che i lavoratori dispongano di periodi di riposo regolari, la cui durata è espressa in unità di tempo, e sufficientemente lunghi e continui per evitare che essi, a causa della stanchezza della fatica o di altri fattori che perturbano la organizzazione del lavoro, causino lesioni a se stessi, ad altri lavoratori o a terzi o danneggino la loro salute, a breve o a lungo termine*" (v. art. 1, D.lgs. 66/ 2003).

La giurisprudenza, a prescindere dall'applicazione di determinate regole, riconosce l'esistenza di un generale limite di ragionevolezza nella determinazione dell'orario lavorativo, il cui superamento determina la compromissione dell'integrità psico-fisica del dipendente, con conseguente diritto al risarcimento del danno.

ANAAO ASSOMED
ASSOCIAZIONE MEDICI DIRIGENTI

orario di lavoro
CALCOLO DELLE 11 ORE DI RIPOSO GIORNALIERO

Il diritto a 11 ore di riposo continuativo nell'arco delle 24 ore**,** va calcolato facendo decorrere l'arco delle 24 ore dall'ora di inizio della prestazione lavorativa (v. Circ. Min. Lav. n. 8 del 3.3.2005).

Le chiamate in reperibilità che richiedono la presenza sul luogo di lavoro del professionista sospendono la consecutività del riposo giornaliero. In questi casi, al dirigente deve essere accordato un adeguato periodo di riposo immediatamente dopo la fine del turno e nel corso delle successive 24 ore, di durata pari alle ore effettuate in chiamata di reperibilità in modo da garantire 11 ore senza impegni lavorativi.

Le attività libero-professionali (intra ed extra-moenia) non rientrano nel calcolo dell'orario di lavoro e dei riposi.
Rientrano invece le ore in regime libero professionale svolte a favore dell'azienda per la cosiddetta produttività aggiuntiva.

ANAAO ASSOMED
ASSOCIAZIONE MEDICI DIRIGENTI

orario di lavoro
DEROGHE

Eventuali deroghe alla durata minima del riposo continuativo giornaliero, alla durata delle pause, al periodo temporale di calcolo dell'orario di lavoro medio settimanale e al lavoro notturno possono essere introdotte solamente dal contratto collettivo nazionale.

Sono nulli gli eventuali accordi sottoscritti a livello regionale e aziendale.

ANAAO ASSOMED
ASSOCIAZIONE MEDICI DIRIGENTI

orario di lavoro
CONSEGUENZE SANZIONATORIE

Il mancato rispetto delle disposizioni contenute nel d.lgs. 66/2003 può determinare da parte della Direzione Territoriale del lavoro (DTL) procedimenti amministrativi con sanzioni economiche (v. art. 18-bis d.lgs. 66/2003) nei riguardi dei dirigenti dell'Azienda che abbiano disposto direttamente o indirettamente la violazione.

L'accertamento è effettuato dalla DTL o su propria iniziativa autonoma o su segnalazione da parte dei lavoratori interessati o di loro rappresentanze.

ANAAO ASSOMED
ASSOCIAZIONE MEDICI DIRIGENTI

orario di lavoro
RIPOSO SETTIMANALE/1

L'art. 9, co. 1, del D.lgs. 66/2003 stabilisce che *"Il lavoratore ha diritto ogni sette giorni a un periodo di riposo di almeno ventiquattro ore consecutive, di regola in coincidenza con la domenica, da cumulare con le ore di riposo giornaliero* (11 ore). *Il suddetto periodo di riposo consecutivo è calcolato come media in un periodo non superiore a 14 giorni".*

Tale riposo deve essere goduto "*di regola in coincidenza con la domenica"*, sebbene in alcuni casi (es. "servizi ed attività il cui funzionamento domenicale corrisponda ed esigenze tecniche ovvero soddisfi interessi rilevanti della collettività ovvero sia di pubblica utilità", v. art. 9, co. 3, lett. d), D.lgs. 66/2003) può essere fissato in un giorno diverso.

ANAAO ASSOMED
ASSOCIAZIONE MEDICI DIRIGENTI

orario di lavoro
RIPOSO SETTIMANALE/2

La disciplina legale del riposo settimanale può essere derogata dai contratti collettivi, a condizione che ai prestatori di lavoro siano accordati periodi equivalenti di riposo compensativo o, in casi eccezionali in cui la concessione di tali periodi equivalenti di riposo compensativo non sia possibile per motivi oggettivi, a condizione che ai lavoratori interessati sia accordata una protezione appropriata (v. art. 9, co. 2, lett. d) e art. 17, co. 4, D.lgs. 66/2003).

ANAAO ASSOMED
ASSOCIAZIONE MEDICI DIRIGENTI

orario di lavoro
RIPOSO SETTIMANALE/3

- ✓ "*Il riposo settimanale non è rinunciabile e non può essere monetizzato*" (v. art. 22, c. 3, del CCNL 1996);
- ✓ in relazione all'assetto organizzativo dell'Azienda o Ente e all'orario di lavoro, il riposo settimanale coincide di norma con la giornata domenicale;
- ✓ il numero dei riposi settimanali spettante a ciascun dirigente è fissato in 52 all'anno (v. art. 22, co. 1);
- ✓ ove non possa essere fruito di domenica, il riposo settimanale deve essere fruito in altra giornata, avendo riguardo alle esigenze di servizio (v. art. 22, co. 2).

ANAAO ASSOMED
ASSOCIAZIONE MEDICI DIRIGENTI

orario di lavoro

DISTRIBUZIONE DEI CARICHI DI LAVORO

L’intera disciplina contrattuale relativa all’orario di lavoro, è improntata al principio dell’equa distribuzione dei turni di servizio fra medici afferenti alla stessa struttura.

L’obbligo di espletare i turni di guardia ed i servizi di pronta disponibilità ricade su tutti i dirigenti medici, con la sola eccezione dei titolari di struttura complessa (v. artt. 16 e 17 del CCNL 3 3.11.2005).

CHI DEVE FARE LE GUARDIE O LA PRONTA DISPONIBILITA’?
Risponde l’Avv. Bottino
Consulente Anaao Assomed

ANAAO ASSOMED
ASSOCIAZIONE MEDICI DIRIGENTI

orario di lavoro
PRONTA DISPONIBILITA’

L’istituto della pronta disponibilità è ammesso solo nei periodi notturni e festivi (v. art. 17 del Ccnl 3 novembre 2005), e si caratterizza per la immediata reperibilità del dirigente e per l’obbligo dello stesso di raggiungere il presidio ospedaliero entro un tempo stabilito di concerto con le organizzazioni sindacali.

Sono tenuti al servizio di pronta disponibilità sostitutivo della guardia tutti i dirigenti - esclusi quelli di struttura complessa. Di regola non potranno essere previste per ciascun dirigente più di dieci turni di pronta disponibilità nel mese.

ANAAO ASSOMED
ASSOCIAZIONE MEDICI DIRIGENTI

orario di lavoro
TURNI DI GUARDIA

La normativa contrattuale stabilisce i turni di guardia che devono essere garantiti nelle ore notturne o nei giorni festivi da tutti i medici esclusi quelli responsabili di struttura complessa (v. art. 16, co. 3), indipendentemente dall'esclusività del rapporto.

ANAAO ASSOMED
ASSOCIAZIONE MEDICI DIRIGENTI

orario di lavoro
TURNI DI SERVIZIO: ECCEZIONI

In generale vale un principio di parità di trattamento che l'Azienda deve rispettare in caso di assegnazione dei medici a turni di servizio, di guardia o di pronta disponibilità.

Il principio in questione, ammette delle eccezioni solo in casi particolari previsti dalla legge e dalla contrattazione collettiva, come ad esempio:

- ✓ il part-time;
- ✓ l'esonero dal lavoro notturno per la lavoratrice madre di un figlio minore di 3 anni;
- ✓ l'esonero dal lavoro notturno per il dipendente che versa in particolari condizioni psico-fisiche accertate con giudizio del medico competente;
- ✓ esonero dal lavoro notturno per colui che gode dei benefici della L. n. 104 del 1992 in materia di assistenza a persone disabili.

ANAAO ASSOMED
ASSOCIAZIONE MEDICI DIRIGENTI

orario di lavoro
LE PRESTAZIONI AGGIUNTIVE

Ai sensi dell’art. 14, co. 6, CCNL 3.11.2005, ove per il raggiungimento di obiettivi prestazionali eccedenti quelli negoziati in sede di budget sia necessario un ulteriore impegno orario aggiuntivo, l'Azienda, sulla base delle linee di indirizzo che la regione può emanare ai sensi delle vigente normativa contrattuale, ed ove ne ricorrano i requisiti e le condizioni, può concordare con l'equipe interessata lo svolgimento di prestazioni aggiuntive, da remunerare in regime di LPI ad integrazione dell’attività istituzionale.

La misura della tariffa oraria per tali prestazioni è di € 60,00 lordi.

ANAAO ASSOMED
ASSOCIAZIONE MEDICI DIRIGENTI

orario di lavoro
STRAORDINARIO: DISCIPLINA

L'istituto del lavoro straordinario del dirigente medico è disciplinato dall'art. 28 del CCNL integrativo 10.2.2004. "*Il lavoro straordinario non può essere utilizzato come fattore ordinario di programmazione* del lavoro. Le relative prestazioni hanno carattere eccezionale e devono rispondere ad effettive esigenze di servizio" (v. art. 28, c. 1 del CCNL integrativo 10.2.2004).

Le prestazioni di lavoro straordinario sono consentite ai soli dirigenti di ex I livello per:

- ✓ i servizi di guardia,
- ✓ i servizi di pronta disponibilità (in caso di chiamata),
- ✓ far fronte a straordinarie e non programmabili esigenze di servizio.

Le prestazioni possono essere compensate a domanda del dirigente con riposi sostitutivi da fruire, compatibilmente con le esigenze di servizio, di regola entro il mese successivo (v. art. 28, co. 2, CCNL integrativo 10.2.2004).

ANAAO ASSOMED
ASSOCIAZIONE MEDICI DIRIGENTI

orario di lavoro

CALCOLO DELLO STRAORDINARIO

Sono da considerarsi orario straordinario per i dirigenti medici non responsabili di struttura complessa le ore prestate in caso di chiamata durante i turni di pronta disponibilità ed, eccezionalmente, le ore necessarie, in tutto o in parte, per assicurare i turni di guardia (artt. 16 e 17, CCNL 3.11.2005).

DEVONO ESSERE RETRIBUITE LE ORE DI STRAORDINARIO E COME?

Risponde l'Avv. Bottino
Consulente Anaao Assomed

ANAAO ASSOMED
ASSOCIAZIONE MEDICI DIRIGENTI